

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАНКРУШИХИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

02.11.2020

№ 324

с. Панкрушиха

(в редакции постановления Администрации Панкрушихинского района Алтайского края
от 30.12.2021 № 508)

Об утверждении муниципальной
программы «Повышение
безопасности дорожного движения
в Панкрушихинском районе
Алтайского края» на
2021-2025 годы

На основании Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, постановления Администрации Панкрушихинского района Алтайского края от 23.04.2014 № 163 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», Администрация Панкрушихинского района Алтайского края постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском районе Алтайского края» на 2021 - 2025 годы (прилагается).

2. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Панкрушихинского района Алтайского края.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации района Ю.В. Иванищева.

Глава района

Д.В. Васильев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Администрации
Панкрушихинского района
Алтайского края
от 02.11.2020 № 324

Муниципальная программа
«Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском
районе Алтайского края» на 2021 - 2025 годы

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного
движения в Панкрушихинском районе Алтайского края» на 2021 – 2025 годы
(далее - программа)

Ответственный исполнитель программы	Администрация Панкрушихинского района Алтайского края
Соисполнители программы	Комитет Администрации Панкрушихинского района Алтайского края по образованию (далее – комитет по образованию), ОГИБДД МО МВД России «Хабарский»
Участники программы	Не предусмотрено
Подпрограммы программы	Программой не предусмотрено
Программно-целевые инструменты программы	Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Цель программы	Обеспечение безопасности дорожного движения и снижение уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий
Задачи программы	Организация обустройства улично-дорожной сети; организация информационного обеспечения соблюдения правил безопасности дорожного движения и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения

Целевые индикаторы и показатели программы	Снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях; Уменьшение детского травматизма
Сроки и этапы реализации программы	2021 - 2025 годы, разбивка на этапы не предусмотрена
Объемы финансирования программы	Общий объем финансирования программы за счет средств бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края (далее - бюджет Панкрушихинского района) составит 2985,90 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 485,90 тыс. руб.; 2022 год - 550 тыс. руб.; 2023 год - 600 тыс. руб.; 2024 год - 650 тыс. руб.; 2025 год - 700 тыс. руб. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджета Панкрушихинского района
Ожидаемые результаты реализации программы	К 2025 году (в результате дорожно-транспортных происшествий) по сравнению с 2019 годом: Снижение на 100 % случаев смерти; Снижение на 100 % случаев получения травм детьми.

1. Общая характеристика сферы реализации программы

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут или становятся инвалидами дети.

1.1. Основные проблемы и анализ причин их возникновения в сфере реализации программы

Основными проблемами в сфере реализации программы, на решение которых направлена программа, является увеличение количества дорожно-транспортных происшествий и количества пострадавших в результате этого лиц.

Ежегодно на территории муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края в результате дорожно-транспортных происшествий погибают или получают ранения люди. На дорогах за последние 5 лет погибли 7 человек, травмировано 60 человек, в том числе 5 детей.

Наиболее частыми причинами совершения дорожно-транспортных происшествий являются несоблюдение водителями скоростного режима, бокового интервала, очередности проезда, переход пешеходами проезжей части в неположенном месте.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни и содействия развитию муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края.

Принятие и реализация муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском районе Алтайского края» на 2013 - 2020 годы позволило заложить основы программно-целевого подхода к решению проблем аварийности на дорогах муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, в частности:

1) разработана система программных мероприятий, ориентированных на достижение цели, и определены объемы и источники финансирования этих мероприятий;

2) активно работает комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения и аттестации лиц, ответственных за безопасность дорожного движения на территории Панкрушихинского района Алтайского края.

В ходе реализации этой программы основной акцент был сделан на таких важных направлениях, как предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, совершенствование условий движения транспортных средств и повышение безопасности пешеходов. Итогом реализации программных мероприятий стало сокращение на 75 процентов числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях. В количественном выражении этот показатель снизился с 4 человек в 2015 году до 1 человек в 2019 году.

Одним из основных факторов, позволивших достичь таких результатов, является успешная реализация программных мероприятий.

В рамках долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском районе Алтайского края» на 2013 - 2020 годы» реализованы основные мероприятия стоимостью 638 тыс. рублей.

1.2. Обоснование решения проблем и прогноз развития сферы реализации программы

Решение проблем в сфере безопасности дорожного движения достигается реализацией следующих задач:

обустройством улично-дорожной сети района техническими средствами организации дорожного движения в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильный и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» и другими нормативными актами РФ;

организацией информационного обеспечения соблюдения правил безопасности дорожного движения и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения.

В результате реализации программы ожидается:

снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях;
уменьшение детского травматизма.

2. Приоритетные направления реализации программы, цель и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритетные направления реализации программы

В ряде стратегических и программных документов вопросы обеспечения безопасности дорожного движения определены в качестве приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

Основными направлениями реализации программы являются:

изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;

повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;

совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения.

2.2. Цель и задачи программы

Цель программы - сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими на дорогах муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края и лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Достижение заявленной цели предполагает использование системного подхода к установлению следующих взаимодополняющих друг друга приоритетных задач по обеспечению безопасности дорожного движения:

организация обустройства улично-дорожной сети;

организация информационного обеспечения соблюдения правил безопасности дорожного движения и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения.

2.3. Конечные результаты реализации программы

В сравнении с 2019 годом в результате реализации программы к концу 2025 года запланировано:

сокращение на 100 % случаев смерти в результате дорожно-транспортных

происшествий;

уменьшение на 100 % детского травматизма.

Вышеуказанные значения рассчитаны в соответствии с пунктом 7 программы и на основе статистических данных 2019 года:

число граждан, погибших в ДТП в 2019 году - 1 человека;

число детей, пострадавших в ДТП в 2019 году - 0 человек.

Целевые индикаторы и показатели программы по годам ее реализации приведены в таблице 1.

Индикаторы программы определяются расчетным методом на основе имеющихся данных с учетом документов, подтверждающих завершение работ, определенных мероприятиями программы.

1. Снижение количества граждан, погибших в ДТП.

Индикатор определяется как отношение числа погибших в ДТП в 2019 году на 100 000 населения, выраженное в процентах.

2. Уменьшение детского травматизма.

Индикатор определяется как отношение числа детей, травмированных в ДТП в 2019 году на 100 000 населения, выраженное в процентах.

2.4. Сроки и этапы реализации программы

Программа рассчитана на 2021 - 2025 годы. Разбивка на этапы не предусмотрена.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Программа представляет собой систему мероприятий, направленных на установку элементов обустройства автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения. Мероприятия программы представлены в таблице 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Объемы финансирования программы приводятся в ценах каждого года реализации программы.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края на очередной финансовый год.

При планировании ресурсного обеспечения программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на местном уровне, состояние аварийности, высокая экономическая и социально-демографическая значимость проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, а также реальная возможность ее решения.

Общий объем финансирования программы на 2021 - 2025 годы составляет 2985,90 тыс. рублей и осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края (таблица 3).

Основную часть привлекаемых средств предусматривается направить на обустройство пешеходных переходов в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации.

В рамках программы возможно привлечение средств организаций, осуществляющих страховую деятельность, медицинское обеспечение, изготовление, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, содержание и ремонт дорог, занимающихся подготовкой и переподготовкой участников дорожного движения, перевозками грузов и пассажиров, а также общественных организаций (союзов, ассоциаций).

Привлечение средств внебюджетных источников основывается на принципе добровольности организаций профинансировать мероприятия программы. Заинтересованность организаций в финансировании этих мероприятий выражается в том, что они могут получить опосредованный эффект от снижения количества дорожно-транспортных происшествий.

5. Анализ рисков, описание мер управления рисками реализации программы

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

- несвоевременность финансирования запланированных мероприятий;
- сокращение объемов финансирования запланированных мероприятий;
- превышение фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости и снижению количества работ;

- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- непринятие участия подрядных организаций в проводимых закупках по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами на право заключения муниципальных контрактов. Проведение повторных процедур приведет к изменению сроков исполнения программных мероприятий;

- при осуществлении закупок согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» часть заказов может быть не размещена в связи с отсутствием претендентов;

- заключение муниципальных контрактов с организациями, которые могут оказаться неспособными исполнить обязательства по контрактам.

6. Оценка эффективности Программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценок по трем критериям:

1.1. Степень достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи Программы;

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения Программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи Программы;

$\sum$ – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) Программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) Программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%;

1.2. Соответствие запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета Программы.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета Программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий Программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию Программы на соответствующий отчетный период;

1.3. Степень реализации мероприятий Программы.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) Программы производится по следующей формуле:

$$\text{Mer} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий Программы;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия Программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

$\sum$ – сумма значений.

Комплексная оценка эффективности реализации Программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + \text{Mer})/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация Программы может характеризоваться:

2.1. Высоким уровнем эффективности;

2.2. Средним уровнем эффективности;

2.3. Низким уровнем эффективности.

3. Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80% и более.

Программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40% до 80%.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Оценка эффективности реализации программных мероприятий определяется:

с помощью индикаторов, отражающих стратегический приоритет обеспечения безопасности дорожного движения и снижения уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий на территории муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края;

степенью соответствия запланированному уровню финансовых затрат и эффективности использования средств бюджета Панкрушихинского района;

степенью реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Исходными данными для оценки эффективности является информация об аварийности на территории муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края, предоставляемая ОГИБДД МО МВД России «Хабарский».

Комплексная оценка эффективности рассчитывается ответственным

исполнителем программы – Администрацией Панкрушихинского района в соответствии с вышеуказанной методикой и включается в годовой отчет о ходе реализации Программы, предоставляемый в установленный срок.

7. Механизм реализации программы

Реализация мероприятий программы осуществляется ответственным исполнителем – Администрацией Панкрушихинского района в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При изменении объемов бюджетного финансирования программы в установленном порядке проводится корректировка значений целевых индикаторов и показателей программных мероприятий.

Функции по текущему управлению и реализации мероприятий программы возлагаются на Администрацию Панкрушихинского района Алтайского края в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Администрация Панкрушихинского района в рамках своих полномочий осуществляет следующие основные функции:

1) формирование общего организационно-финансового плана реализации мероприятий программы;

2) формирование аналитической информации о реализации программных мероприятий, подготовки отчетных материалов о результативности и эффективности реализации программы;

3) разработку в пределах своих полномочий нормативных правовых актов, необходимых для реализации программных мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

4) анализ реализации программных мероприятий и оценку достижения показателей и индикаторов реализации программы, эффективности расходования бюджетных средств;

5) представляет ежегодно, не позднее 25 января года, следующего за отчетным периодом, в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края отчеты по установленной форме;

6) представляет ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты о выполнении мероприятий программы в управление Администрации района по экономическому развитию и имущественным отношениям.

В целях реализации программных мероприятий Управление делами Администрации Панкрушихинского района организует и проводит закупки товаров, работ, услуг, на принципах открытости, прозрачности информации о закупках, обеспечения конкуренции, ответственности за результативность

обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Панкрушихинского района осуществляет финансирование мероприятий программы в рамках исполнения бюджета Панкрушихинского района.

Сведения об индикаторах программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм. ·	Значение по годам						
			2019 (факт)	2020 (оценка)	годы реализации программы				
					2021	2022.	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы									
1.	Снижение количества погибших в ДТП	%	8,5	0	0	0	0	0	0
2.	Уменьшение детского травматизма	%	8,2	0	0	0	0	0	0

Таблица 2

Перечень мероприятий программы

№ п/ п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источники финансирования
				2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	12
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Панкрушихинском район Алтайского края» на 2021–2025 годы										
1.	Цель - Обеспечение безопасности дорожного движения и снижение уровня смертности в результате дорожно–транспортных происшествий	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района Комитет по образованию	485,9	550	600	650	700	2985,9	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				485,9	550	600	650	700	2985,9	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
2.	Задача 1. Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	0	3	3	3	3	12	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				0	3	3	3	3	12	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники

1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	12
3.	Мероприятие 1.1. – Организация в печатных средствах массовой информации специальных тематических рубрик для систематического освещения вопросов безопасности дорожного движения	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	0	3	3	3	3	12	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				0	3	3	3	3	12	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
4.	Задача 2. – Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожного движения	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	485,9	547	597	647	697	2973,9	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				485,9	547	597	647	697	2973,9	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
5.	Мероприятие 2.1. – Обустройство перекрестков знаками приоритета	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	63,96	70	70	75	75	353,96	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				63,96	70	70	75	75	353,96	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники

1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	12
6.	Мероприятие 2.2. – Обустройство нерегулируемых пешеходных переходов дорожными знаками, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, пешеходным ограждением, пешеходными дорожками, средствами освещения и другими элементами повышения безопасности дорожного движения	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	304,69	390	437	478	524	2133,69	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				304,69	390	437	478	524	2133,69	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
7.	Мероприятие 2.3. – Строительство тротуаров (пешеходных дорожек)	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	19,82	0	0	0	0	19,82	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				19,82	0	0	0	0	19,82	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники
8.	Мероприятие 2.4. – Нанесение горизонтальной дорожной разметки	2021-2025 годы	Администрация Панкрушихинского района	97,43	87	90	94	98	466,43	Всего
										в том числе:
				0	0	0	0	0	0	федеральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				97,43	87	90	94	98	466,43	бюджет района
				0	0	0	0	0	0	внебюджетные источники

Таблица 3

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов по годам, тыс. рублей					
	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
1	2	3	4	5	6	8
Всего финансовых затрат	485,9	550	600	650	700	2985,9
в том числе						
из бюджета муниципального образования Панкрушихинский район	485,9	550	600	650	700	2985,9
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0
Прочие расходы	0	0	0	0	0	0
в том числе						
из бюджета муниципального образования Панкрушихинский район	0	0	0	0	0	0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0