

РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«О государственной поддержке и развитии малого и среднего
предпринимательства в Панкрушихинском районе» на 2011-2013 годы

ПАСПОРТ

районной целевой программы «О государственной поддержке и развитии
малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе»
на 2011-2013 годы

Наименование программы	«О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе» на 2011-2013 годы (далее – «программа»)
Основные разработчики программы	Администрация Панкрушихинского района
Цель программы	создание благоприятных условий для организации и ведения бизнеса в Панкрушихинском районе
Задачи программы	развитие инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе; совершенствование механизмов финансово-кредитной и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства; повышение конкурентоспособности товаропроизводителей; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность; информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Панкрушихинском районе;
Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы	количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП») в Панкрушихинском районе; доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций ;

удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике;
объем налоговых поступлений от СМСП в консолидированном бюджете Панкрушихинского района;
объем привлеченных кредитных ресурсов малыми и средними предприятиями;
прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере производства;
количество реализуемых совместных кластерных проектов

Сроки реализации программы
Исполнители основных мероприятий

2011-2013 годы

Администрация Панкрушихинского района;
Общественный совет по развитию предпринимательства при главе Панкрушихинского района;

Объемы и источники финансирования программы по годам (прогнозы суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы

общий объем финансирования программы составляет 125000 рублей, в том числе:
в 2011 году – 37,0 тыс. рублей;
в 2012 году – 43,0 тыс. рублей;
в 2013 году – 45,0 тыс. рублей;

К 2013 году:
количество СМСП составит 358 единиц;
удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике составит 48,6%;
объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями достигнет показателя 37,5 млн. рублей;
объем налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района составит 7,5млн. рублей;
количество реализуемых совместных кластерных проектов составит не менее 2.

I. Общие положения

Настоящая программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области развития предпринимательства в Панкрушихинском районе, в том числе начинающих и действующих малых инновационных компаний.

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», закон Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», закон Алтайского края от 14.09.2006 № 95-ЗС «Об инновационной деятельности в Алтайском крае», закон Алтайского края от 06.04.2010 № 25-ЗС «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года».

В настоящей программе используются следующие понятия и термины:

малое и среднее предпринимательство – сектор экономики, определяемый деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке товаров, работ и услуг;

субъекты малого и среднего предпринимательства – внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – «индивидуальные предприниматели»), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцати пяти процентов (за исключением активов

акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцати пяти процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Средняя численность работников микропредприятия, малого предприятия или среднего предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений, указанных микропредприятий, малых предприятий или средних предприятий. Выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации. Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

малые инновационные предприятия (компании) – субъекты малого предпринимательства, осуществляющие инновационную деятельность;

бизнес-инкубатор – организация, предоставляющая виды поддержки малому предпринимательству на ранней стадии его развития;

кластер – объединение взаимосвязанных компаний и организаций, действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга;

центр кластерного развития – организация, обеспечивающая развитие инновационных кластеров и кооперационное взаимодействие участников кластера между собой.

В настоящей программе используются следующие сокращения:

СМСП	-	субъекты малого и среднего предпринимательства;
СМП	-	субъекты малого предпринимательства;
УРП	-	управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;
ГУЭИ	-	Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края;
УОДМ	-	управление Алтайского края по образованию и делам молодежи;
АСП	-	некоммерческое партнерство «Алтайский союз предпринимателей»;
ОМС	-	органы местного самоуправления;
КГУ	-	краевое государственное учреждение «Алтайский бизнес-инкубатор»;
АГФ	-	некоммерческая организация «Алтайский гарантийный фонд»;
АФМ	-	некоммерческая организация «Алтайский фонд микрозаймов»;
АТПП	-	Алтайская торгово-промышленная палата;
ОСП	-	Общественный совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Алтайского края;
СКФФ	-	Союз крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края;
АБК	-	некоммерческое партнерство «Алтайский биофармацевтический кластер»;
АКРП	-	некоммерческое партнерство «Алтайская краевая ремесленная палата»;
АКТА	-	некоммерческое партнерство «Алтайская краевая торговая ассоциация»;
КБ	-	краевой бюджет;
ФБ	-	федеральный бюджет.

II. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

На протяжении последних лет в развитии малого и среднего предпринимательства преобладают позитивные тенденции. За 2008-2010 гг. численность занятых в малом бизнесе увеличилась на 16,1 %, составив на начало 2011 года 1369 человек. Доля в общей численности занятых в экономике района составляет 47,7%.

Негативное влияние на стабильное осуществление деятельности малого предпринимательства оказал финансово-экономический кризис.

Важной составляющей развития малого и среднего предпринимательства является государственная поддержка, осуществляемая на системной основе. Ежегодно заключается Соглашение между Администрацией района и Славгородским ОСБ на выдачу кредитов по сниженным процентным ставкам.

Проблемами в развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе остаются:

недостаточный рост доли занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства;

низкий уровень модернизации производств;

ограниченный доступ СМСП к финансовым ресурсам;

недостаточный уровень юридических (экономических) знаний СМП;

недостаточное количество СМП, способных конкурировать на региональном рынке.

Решение обозначенных проблем требует совершенствования существующих механизмов поддержки малых предприятий, в том числе инновационно - активных. Наиболее эффективным является предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства различного рода субсидий на погашение издержек, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предоставление грантов для начинающих субъектов предпринимательства. Мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства необходимы для вовлечения молодых людей в возрасте до 30 лет в предпринимательскую деятельность.

III. Цель и задачи программы

Целью программы является создание благоприятных условий для организации и ведения бизнеса в Панкрушихинском районе.

Задачи программы:

развитие инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе.

С целью ее решения ИКЦ осуществляет реализацию следующих проектов: ИКЦ оказывает консультационные и информационные услуги для субъектов малого и среднего бизнеса;

совершенствование механизмов финансово-кредитной и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Способствовать увеличению инвестирования в основной капитал малых и средних предприятий, стимулирование предпринимательства путем компенсации затрат, связанных с созданием, приобретением основных средств и оборудования, содействие развитию микрофинансирования;

повышение конкурентоспособности алтайских товаропроизводителей;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность.

информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Панкрушихинском районе .

Создание информационного ресурса, проведение мониторинга количественных и качественных показателей малого и среднего предпринимательства, а также иные мероприятия, направленные на пропаганду ведения собственного дела, в том числе среди молодежи, позволят увеличить количество СМСП не менее чем на 20 единиц ежегодно.

IV. Программные мероприятия

Система программных мероприятий на 2011-2013 годы представляет собой действия, ориентированные на информационно-методическую, организационную и финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства, мероприятия по развитию и обеспечению функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и по поддержке муниципальных программ.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в районе предусмотрено обеспечение деятельности ИКЦ.

Деятельность ИКЦ будет способствовать созданию оптимальных условий для развития начинающих субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках совершенствования механизмов финансово-кредитной и имущественной поддержки малого и среднего бизнеса предусмотрены наиболее востребованные в последние годы инструменты финансовой помощи: субсидирование части банковской процентной ставки по привлекаемым кредитам, поручительства гарантийного фонда, микрокредиты фонда микрозаймов, гранты для открытия собственного бизнеса начинающим предпринимателям. Существуют и новые формы финансовой поддержки: возмещение части затрат, связанных с разработкой новых продуктов, патентованием, приобретением оборудования и новых технологий, в том числе по лизингу, компенсация затрат, направленных на энергосбережение, включая затраты на покупку и внедрение инноваций.

Обозначенный комплекс мер поддержки ориентирован в основном на субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере материального производства и инноваций. Кроме того, указанные мероприятия направлены на популяризацию предпринимательства среди молодежи, на развитие ремесленной деятельности на территории края.

Подробный перечень программных мероприятий, соответствующий целям и задачам краевой целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском крае» на 2011-2013 годы приведен в приложении 1.

V. Ресурсное обеспечение программы

Для достижения цели и решения задач, определенных настоящей программой, для осуществления государственной политики по оказанию поддержки малого и среднего предпринимательства необходимы средства краевого, федерального бюджетов и местного бюджета.

Выполнение программных мероприятий в пределах средств, предусмотренных в краевом бюджете на 2011-2013 годы, позволит Панкрушихинскому району участвовать в краевых конкурсах, проводимых Администрацией Алтайского края, на право софинансирования из краевого и бюджета Российской Федерации.

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении краевого бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 2.

VI. Оценка эффективности реализации программы

Эффективность реализации программы характеризуется следующими показателями:

ежегодное увеличение количества СМСП не менее чем на 7 единиц;

ежегодное увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Панкрушихинского района не менее чем на 1%;

ежегодное увеличение удельного веса занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике не менее чем на 1%;

ежегодное увеличение объема инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями не менее чем на 6,5 млн. рублей;

ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет края не менее чем на 0,2%;

увеличение количества совместно реализуемых кластерных проектов (к 2013 году оно составит не менее 2 единиц).

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, сведения администрации Панкрушихинского района.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации краевой целевой программы приведены в приложении 3.

VII. Система управления реализацией программы

Исполнители программы обеспечивают выполнение намеченных мероприятий, осуществляют размещение заказов на выполнение работ в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовку предложений по

корректировке программы, формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, представляют отчет о ходе реализации мероприятий программы.

Межведомственную координацию деятельности, текущее управление реализацией программы, мониторинг программных мероприятий и оценку реализации программы проводит основной разработчик программы – Администрация Панкрушихинского района.

Исполнители мероприятий программы представляют информацию о ходе ее реализации в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к районной целевой программе «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе» на 2011-2012 годы

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий районной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе» на 2011-2013 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма затрат, тыс. рублей				Источник и финансирования	Направления расходов	Исполнитель	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
		2011 год	2012 год	2013 год	всего				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Задача 1. Развитие инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае									
1.1	Обеспечение деятельности ИКЦ	-	-	-		МБ	оплата расходов по текущему содержанию	Администрация Панкрушихинского района	за период 2011- 2013 гг. количество услуг, оказываемых ИКЦ, СМСП составит не менее 100 единиц
Задача 2. Совершенствование механизмов финансово-кредитной и имущественной поддержки СМСП									

2.1	Субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым СМСП	12	13	15	40	МБ	выплата субсидий на компенсацию части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым СМСП	Администрация района	за 3 года реализации мероприятия субсидии получают более 20 СМСП
3.1	Организация и проведение конкурсов «Предприниматель года»	15	30	30	75	МБ	расходы на проведение мероприятий, приобретение призов для победителей	Администрация района	За период реализации программы участие в проводимых мероприятиях примут около 30 СМСП
3.2	Реализация массовых программ обучения и повышения квалификации	10			10	МБ	Расходы на реализацию массовых программ обучения и повышения квалификации	Администрация района	За период реализации программы участие в проводимых мероприятиях примут около 30 СМСП
		90			90	КБ и ФБ		Управление Администрации Алтайского края по поддержке	

								предпринимательства и рыночной инфраструктуры	
--	--	--	--	--	--	--	--	---	--

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к районной целевой программе
«О государственной поддержке и развитии
малого и среднего предпринимательства
в Панкрушихинском районе» на 2011-2013 годы

СВОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ
по направлениям районной целевой программы
«О государственной поддержке и развитии малого и среднего
предпринимательства в Панкрушихинском районе» на 2011-2013 годы

№ п/п	Источники и направления расходов	Финансовые затраты в ценах 2010 года (тыс. рублей)				Примечание
		всего	в том числе по годам			
			2011	2012	2013	
1.	Всего финансовых затрат, в том числе	125	37	43	45	
1.1	Субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым СМСП	40	12	13	15	
1.2	Организация и проведение конкурсов в «Предприниматель года»	75	15	30	30	
1.3	Реализация массовых программ обучения и повышения квалификации	10	10			

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к районной целевой программе
«О государственной поддержке и
развитии малого и среднего
предпринимательства в
Панкрушихинском районе на 2011-
2013 годы

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации районной целевой программы
«О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Панкрушихинском районе»
на 2011-2013 годы

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам			
			2010	2011	2012	2013
1.	Количество СМСП	единиц	337	344	351	358
2.	Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	47,7	45,2	47,6	48,6
4.	Объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями	млн. рублей	18,0	24,5	31	37,5
5.	Объем налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района	млн. рублей	6,8	7,0	7,2	7,4
7.	Количество реализуемых совместных кластерных проектов	единиц	-	-	1	1