

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАНКРУШИХИНСКОГО РАЙОНА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«24» октября 2017 г. № 306

пос. Березовский

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2017-2034 годы

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2017-2034 годы (прилагается).
2. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Панкрушихинского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации района

С.П. Ткаченко

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
Панкрушихинского района  
от «21» ноября 2017 № 506

## **ПРОГРАММА**

**комплексного развития социальной инфраструктуры  
муниципального образования Железнодорожный сельсовет  
Панкрушихинского района Алтайского края  
на период 2017 – 2034 годы**

## Оглавление

1.	Паспорт программы	3
2.	Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры	5
3.	Основные цели и задачи, сроки и этапы программы	8
4.	Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры, целевые индикаторы	9
5.	Оценка эффективности мероприятий, объемов и источников финансирования мероприятий	10
6.	Организация контроля за выполнением Программы	11
7.	Предложения по совершенствованию нормативно – правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения	11
	Приложение № 1	12
	Приложение № 2	14
	Приложение № 3	15

## Программный документ

Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на период 2017 – 2034 годы» - разработана в соответствии с основными направлениями развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края, предусмотренными Генеральным планом муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края, утверждённым решением Панкрушихинского районного Совета депутатов Алтайского края от 30 сентября 2015 года № 47 РС (далее – Генеральный план).

### 1. Паспорт Программы

Наименование программы	Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на период 2017 – 2034 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li><li>2. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».</li><li>3. Генеральный план муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края.</li><li>4. Программа социально-экономического развития муниципального образования Панкрушихинский район на 2008-2017 годы;</li><li>5. Программа социально-экономического развития Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края на 2008 - 2017 годы.</li></ol>
Заказчик Программы, его местонахождение	Администрация Панкрушихинского района Алтайского края Алтайский край, Панкрушихинский район, с. Панкрушиха, ул. Ленина, 11
Разработчик Программы, его	Администрация Панкрушихинского района Алтайского края

местонахождение	Алтайский край, Панкрушихинский район, с. Панкрушиха, ул. Ленина, 11
Цель Программы	Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг
Задачи Программы	<p>Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения</p> <p>Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения</p> <p>Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения</p> <p>Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры</p> <p>Повышение эффективности и функционирования действующей социальной инфраструктуры</p>
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<p>Площадь жилых помещений, введённая в эксплуатацию за год</p> <p>доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями</p> <p>доля детей школьного возраста, обеспеченных учебными местами для занятий в школе в одну смену</p> <p>вместимость клубов, библиотек, учреждений дополнительного образования</p> <p>площадь торговых предприятий</p> <p>количество посадочных мест на предприятиях общественного питания</p> <p>количество предприятий бытового обслуживания</p> <p>количество посещений в поликлинике</p>

Объёмы и источники финансирования Программы	Источники финансирования: бюджетные средства внебюджетные средства Средства местного бюджета на 2017 – 2034 года будут уточняться при формировании бюджета на очередной финансовый год
Описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Разработка проектов планировки территории и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры Разработка проектно - сметной документации по строительству и ремонту объектов социальной сферы Строительство и ремонт объектов социальной инфраструктуры
Ожидаемые результаты реализации Программы	Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта
Организация контроля за исполнением программы	Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Панкрушихинского района

## **2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Муниципальное образование Железнодорожный сельсовет входит в состав Панкрушихинского муниципального района Алтайского края и расположен в центральной части Панкрушихинского района. Административным центром сельсовета является посёлок Березовский, кроме административного центра на его территории расположены поселки: Нефтебаза и станция Панкрушиха. Расстояние от пос. Березовский до районного центра – с. Панкрушиха составляет 16 км.

Муниципальное образование Железнодорожный сельсовет граничит с Панкрушихинским, Зятьковским и Кривинским сельсоветами. Связь с краевым центром, другими городами и районами осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом. Через территорию поселения проходит железнодорожная ветка Барнаул – Карасук.

Общая площадь муниципального образования Железнодорожный сельсовет составляет 5 015 га.

Общая площадь жилых помещений составляет 15,300 тыс. кв.м.

Демографическая ситуация нестабильна. Рождающееся поколение не восполняет поколения своих родителей, происходит интенсивный процесс старения населения. Обострение демографической ситуации связано с ростом преждевременной смертности и падением средней продолжительности жизни.

Численность населения поселения имеет тенденцию к уменьшению. Рождаемость уменьшилась: в 2015 году родилось 6 человек, а в 2016 году родилось 4 человека, смертность не изменилась: в 2015 году умерло 9 человек, в 2016 году умерло 9 человек.

Численность населения составила на 01.01.2016 года 472 человека, на 01.01.2017 года 459 человек.

### **Образование**

Социальная инфраструктура поселения в сфере образования представлена:

1. Филиал МКОУ «Панкрушихинская СОШ» «Березовская ООШ» с нормативной вместимостью 150 мест и фактическим количеством учеников - 73 чел.

2. МКДОУ детский сад «Солнышко» на 20 мест с фактическим пребыванием детей - 19.

Школа в недостаточном количестве оснащена персональными компьютерами, используемыми в учебных целях, учебно-лабораторным оборудованием и наглядными пособиями, что не позволяет эффективно организовывать учебный процесс.

Столовая имеет оборудование необходимое для приготовления и приема пищи. Спортивного зала нет.

Обучение детей в школе проходит в одну смену.

Здание школы требует капитального ремонта.

Детский сад оборудован теплыми, светлыми игровыми комнатами, удобными спальными комнатами. В 2013 году был проведен капитальный ремонт здания детского сада.

Образовательных учреждений на территории поселения достаточно.

Проектная мощность действующей школы удовлетворяет потребность в школьных местах. Состояние объектов образования удовлетворительное, каждый год проводятся косметические ремонты во всех зданиях.

Необходимо обновление материально-технической и учебной базы школ.

Объекты образования оборудованы системой противопожарной защиты, оснащены системой передачи сигнала о пожаре по радио - телекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» и имеют системы водоснабжения, электроснабжения, Интернет. Теплоснабжение обеспечивается центральной котельной, работающей на твердом топливе.

### **Культура и спорт**

В сфере культуры и спорта на территории поселения работают:

– сельский клуб;

- сельская библиотека на 6 посадочных мест (не считая школьной);
- две спортивные площадки:

Для развития культурно – досуговой деятельности необходимо создание условий для активного семейного отдыха.

Библиотека, сельский клуб находятся в здании Железнодорожного сельсовета в пос. Березовский. Общая площадь сельского клуба 100,0 кв.м., рассчитан на 80 посадочных мест, работают 4 кружка с посещением 40 человек. Общая площадь библиотеки 48,0 кв. м., 6 посадочных места. Библиотечные фонды пополняются не в том объеме, в котором хотелось бы, подписка на периодические издания не проводится в связи с недостаточным финансированием.

В учреждениях культуры постоянно проводятся массовые мероприятия. Приоритетными направлениями деятельности являются: работа с молодежью, работа с семьей, с пожилыми людьми, патриотическое воспитание. Учреждения культуры требуют модернизации технического оснащения.

Спортивно - оздоровительные учреждения представлены двумя спортивными площадками: на ст. Панкрушиха и в пос. Березовский.

Необходимо оказание муниципальной поддержки развитию культуры и спорта.

Разработаны мероприятия, которые реализуют задачи, как общего спортивного воспитания, так и формирования начального спортивного мастерства. Материально-техническая оснащенность спортивных учреждений низкая. Существующая спортивная зона недостаточно развита.

### **Здравоохранение**

В сфере здравоохранения на территории поселения находится Березовский ФАП в пос. Березовский, который расположен в здании Железнодорожного сельсовета оказывающий первичную помощь. Специализированную помощь осуществляет центральная районная больница в с. Панкрушиха. Расстояние до ЦРБ 21 км.

Проблемой в сфере здравоохранения является снижение обеспеченности медицинским персоналом.

В последние годы наблюдается ухудшение здоровья населения. Существенные проблемы в состоянии здоровья населения обусловлены ростом заболеваний, связанных с социальными причинами.

### **Сфера услуг, торговля и общественное питание**

На территории сельсовета торговое обслуживание представлено 4 магазинами общей площадью 152 кв. м, обеспечивающие товарами населения поселения. Население села испытывает потребность в торговых предприятиях, необходимо увеличение торговой площади в существующих магазинах, а также создания передвижных торговых объектов.

### **Жилищное строительство**

Основная доля существующего жилищного фонда посёлка Березовский представлена домами усадебного типа (96%) и незначительную долю секционного типа (4%). На станции Панкрушиха существующий жилой фонд представлен: домами усадебного типа, домами секционного типа и двухэтажными жилыми домами.

В последние годы в населенных пунктах Железнодорожного сельсовета строительство нового жилья не осуществлялось.

Наличие в посёлке Березовский усадебной застройки с низкой плотностью, а также с низким уровнем благоустройства и значительным износом, позволяет осуществить новое капитальное строительство. Новое усадебное строительство предусмотрено на свободных территориях за счет уплотнения существующей застройки. Новое усадебное строительство в посёлке Березовский предусмотрено на свободных территориях за счет уплотнения существующей застройки, на станции Панкрушиха предусмотрено на свободных территориях на севере и юго-востоке села.

Строительство нового жилья предусматривается с обеспечением всеми видами инженерного благоустройства.

В связи с экономическим кризисом и отсутствием у жителей средств на строительство жилья, объём жилищного строительства будет незначительным.

Между тем на качество жизни населения влияют обеспеченность жильём, услугами образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, культурного и транспортного обслуживания населения.

### **3. Основные цели и задачи, сроки и этапы Программы**

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т. д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Железнодорожного муниципального образования на 2017-2034 годы достигает своей основной цели путем решения следующих основных задач:

1. Обеспечение безопасности, качества и эффективного использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения.
2. Обеспечение эффективного функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.

3. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для населения поселения.
4. Сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в объектах социальной инфраструктуры населения поселения.
5. Достижение расчётного уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры.

#### Сроки и этапы реализации Программы

Срок действия программы с 2017 до 2034 года.

1 этап (5 лет) с 2017 до 2022 года.

2 этап (12 лет) с 2022 до 2034 года.

Реализация программы будет осуществляться весь период.

#### **4. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры, целевые индикаторы**

##### 4.1. Общие положения

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры поселения.

Цели развития села и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки

успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры поселения.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются:

– тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся незначительным повышением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания;

– перспективное строительство малоэтажных домов, направленное на улучшение жилищных условий граждан.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития социальной инфраструктуры. Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации представлены в Приложении № 1 к Программе.

Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена ориентировочно, основываясь на стоимость уже проведенных аналогичных мероприятий.

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Железнодорожного сельсовета, а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий определяются после принятия программ и подлежат уточнению после формирования бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 2 к Программе.

## **5. Оценка эффективности мероприятий, объемов и источников финансирования мероприятий**

В результате реализации данной комплексной Программы будут решены задачи модернизации и обновления объектов социальной инфраструктуры поселения.

В связи с повышением привлекательности поселения, произойдет застройка жилыми домами в посёлке Березовский на свободных территориях за счет уплотнения существующей застройки, на станции Панкрушиха на свободных территориях на севере и юго-востоке села в соответствии с Генеральным планом.

Увеличится доступность спортивных сооружений для населения поселения.

Разработка межевых планов, проектов планирования застройки, проектно-сметная документация позволят проводить реализацию Комплексной

Программы в соответствии с законодательством, в плановом порядке, с использованием средств бюджетов всех уровней.

Основным результатом реализации Комплексной Программы явится повышение качества жизни населения, улучшения качества услуг, оказываемых учреждениями социальной инфраструктуры.

Для решения задач Программы предполагается использовать средства бюджета, внебюджетные средства. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы представлен в Приложении № 3 к Программе.

## **6. Организация контроля за выполнением Программы**

Ежегодный анализ реализации Программы осуществляет администрация Железнодорожного сельсовета и Администрация Панкрушихинского района.

## **7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения предусматривает следующие мероприятия:

1. Внесение изменений в Генеральный план сельского поселения:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии села, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

## ДИНАМИКА

Важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2017-2034 годы»

	Показатель (индикатор) (наименование)	Едини- ца измере- ния	Значения показателей					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022-2034
1.	площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год	м <sup>2</sup>	-	-	-	-	-	2581,0
2.	доля детей в возрасте от 1 до 6 лет (включит.) обеспеченных дошкольными учреждениями (норматив 70 – 85%)	%	100	100	100	100	100	100
3.	доля детей школьного возраста обеспеченных ученическими местами в школе в одну смену	%	100	100	100	100	100	100
4.	вместимость клубов, библиотек, учреждений дополнительного образования (норматив 190 на 1000 жит.)	кол-во мест	192	192	192	192	192	192

5.	площадь торговых предприятий (норматив 200 м <sup>2</sup> продовольств. и 400 м <sup>2</sup> прочими на 1000 жителей	м <sup>2</sup>	331	331	331	331	331	331
6.	количество предприятий бытового обслуживания	единиц	4	4	4	4	4	4

**Перечень программных мероприятий программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2017-2034 годы»**

№ п/п	Наименование объекта	Описание места размещения объекта	Параметры объекта	Функциональная зона, площадь (га)	Мероприятия	Срок реализации
1	2	3	4		5	6
1	Индивидуальные жилые дома	пос. Березовский	1375кв.м.	Жилая зона, 4,5 га	Разработка проектной документации, строительство	2022-2034
2	Индивидуальные жилые дома	ст. Панкрушиха	1206кв.м.	Жилая зона, 2,8 га	Разработка проектной документации, строительство	2022-2034

**Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2017-2034 годы»**

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. руб.						
	2017	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022-2034 г.	Всего
Всего финансовых затрат	-	-	-	-	-	-	-
В том числе:							
Из местного бюджета	-	-	-	-	-	-	-
Из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-	-
Из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-	-
Из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-	-